

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Predmetom návrhu VZN je ustanoviť podmienky umiestnenia herní a kasín na území mesta Košice tak, že ich bude možné prevádzkovať len v niektorých typoch budov.

Poznámka: návrh VZN ako aj dôvodová správa boli na základe súhlasného stanoviska Mestskej rady v Košiciach (na rokovaní dňa 10. 6. 2025) aktualizované tak, že bol doplnený zákaz umiestnenia herní aj do budov pre obchod a služby (teda rovnako, ako sa to pôvodne navrhovalo v prípade kasín). Keďže mestské zastupiteľstvo na svojom zasadnutí o predložennom materiáli nerokovalo, návrh sa predkladá v aktualizovanej podobe tak, ako bol zverejnený na úradnej tabuli a na webovej stránke mesta Košice dňa 10. 6. 2025. Z týchto dôvodov bude potrebné pozmeňujúcim návrhom upraviť účinnosť nového VZN.

A. Legislatívne východiská

Oblasť hazardných hier je komplexne upravená v zákone č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon**“), pričom mestá a obce môžu vykonávať reguláciu len v zákonných medziach.

A.1 Regulácia hazardných hier v herniach

Podľa § 15 ods. 7 zákona herňu možno umiestniť len v týchto budovách:

- a) hotely, motely a penzióny,
- b) budovy pre obchod a služby,
- c) budovy pre kultúru a na verejnú zábavu,
- d) bytové domy, ak s tým písomne vyjadrí súhlas nadpolovičná väčšina všetkých vlastníkov bytov a nebytových priestorov v bytovom dome.

Podľa § 79 ods. 3 zákona obec môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že na jej území nemožno umiestniť herňu v budovách uvedených v § 15 ods. 7 písm. a), b), c) alebo písm. d) alebo v kombinácii budov v členení podľa § 15 ods. 7 písm. a), b), c) alebo písm. d), alebo vo všetkých budovách uvedených v § 15 ods. 7, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce. Na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecného záväzného nariadenia, sa toto všeobecne záväzné nariadenie nevzťahuje do skončenia platnosti tejto individuálnej licencie (...).

Podľa § 15 ods. 5 zákona ak tak ustanoví obec všeobecne záväzným nariadením, herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 500 metrov od

- a) školy; to neplatí, ak ide o odborný výcvik, odbornú prax alebo umeleckú prax, ktorú žiak vykonáva na pracovisku zamestnávateľa alebo na pracovisku praktického vyučovania, ak sa žiak pripravuje v systéme duálneho vzdelávania,
- b) školského zariadenia,
- c) zariadenia sociálnych služieb, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,
- d) zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí,
- e) ubytovne mládeže.

Podľa § 15 ods. 16 zákona herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od inej herne, ak tak ustanoví všeobecne záväzné nariadenie obce.

Podľa § 15 ods. 6 zákona vzdialenosťou sa rozumie vodorovná vzdialenosť medzi budovou, v ktorej je umiestnená herňa, a najbližšou budovou, v ktorej je umiestnená iná herňa, budovou školy, školského zariadenia, zariadenia sociálnych služieb, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately, zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí a budovou ubytovne mládeže.

Návrh VZN obsahuje možnosť umiestnenia herní len v budovách kategórie „hotely, motely a penzióny“, pričom sa navrhujú uplatniť aj ostatné „vzdialenostné“ obmedzenia.

A.2 Regulácia hazardných hier v kasínach

Podľa § 16 ods. 5 zákona kasíno možno umiestniť len v týchto budovách:

- a) hotely, motely a penzióny,
- b) budovy pre obchod a služby,
- c) budovy pre kultúru a na verejnú zábavu.

Podľa § 79 ods. 4 zákona obec môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že na jej území nemožno umiestniť kasíno v budovách uvedených v § 16 ods. 5 písm. a), b) alebo písm. c) alebo v kombinácii budov v členení podľa § 16 ods. 5 písm. a), b) alebo písm. c), alebo vo všetkých budovách uvedených v § 16 ods. 5, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce. Na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecného záväzného nariadenia, sa toto všeobecne záväzné nariadenie nevzťahuje do skončenia platnosti tejto individuálnej licencie (...).

Návrh VZN obsahuje možnosť umiestnenia kasín len v budovách kategórie „hotely, motely a penzióny“.

A.3 Možnosť zákazu hazardných hier počas niektorých dní v kalendárnom roku

Podľa § 14 ods. 11 zákona prevádzkovanie hazardných hier podľa § 4 ods. 2 písm. c) a e) až h) a § 5 ods. 12 okrem internetových hier podľa § 30 sa zakazuje vykonávať aj počas dní ustanovených všeobecne záväzným nariadením podľa § 79 ods. 6, najviac však 12 dní v kalendárnom roku na území obce, ak obec prijme takéto všeobecne záväzné nariadenie.

Ide o tieto hazardné hry: stolové hry, hazardné hry na výherných prístrojoch, hazardné hry na termináloch videohier, hazardné hry na technických zariadeniach obsluhovaných priamo hráčmi, hazardné hry na iných technických zariadeniach a bingo.

Podľa § 79 ods. 6 zákona (...) ak obec prijme takéto všeobecne záväzné nariadenie, musí tak rozhodnúť do 31. októbra a toto všeobecne záväzné nariadenie bude platiť v priebehu nasledujúceho kalendárneho roka.

Návrh VZN neobsahuje zákaz prevádzkovania hazardných hier počas niektorých dní v priebehu budúceho kalendárneho roka 2026.

B. Základné dôvody navrhovanej regulácie

Mestské zastupiteľstvo (MZ) o regulácii hazardných hier formou VZN v nedávnej minulosti (2020-2023) už viackrát rokovalo, avšak nebol vyslovený súhlas s úplným zákazom kasín resp. úplným zákazom herní na území mesta Košice.

V posledných mesiacoch badať zvýšený záujem prevádzkovateľov hazardných hier. Nemožno vylúčiť, že je to spôsobené aj prijímaním VZN v iných mestách a obciach, ktoré zakazujú príp. inak obmedzujú reguláciu hazardných hier na svojom území a tak prevádzkovatelia hľadajú ďalší priestor na umiestnenie výherných prístrojov na území mesta Košice.

Na základe toho vzišla potreba zabrániť prílišnej koncentrácii prevádzok hazardných hier na území mesta Košice. Vzhľadom na nesúhlas MZ s kompletným zákazom hazardných hier sa predkladá „len“ obmedzenie herní a kasín, pričom platí všeobecné zákonné pravidlo, že VZN sa netýka prevádzok po dobu platnosti ich licencie. Jedným z hlavných argumentov proti úplnému zakazu býva tvrdenie, že to vedie k nárastu tzv. čiernych herní resp. tzv. kvízomatov, ktorými sa niektorí prevádzkovatelia (na hrane príp. aj za hranou zákona) snažia obísť úplné obmedzenie hazardných hier.

Cieľom VZN je v súlade so zákonom zabezpečiť ochranu verejného poriadku, zdravia obyvateľov, sociálnej stability a minimalizáciu negatívnych dopadov hazardných hier na spoločnosť. Pri tom sa vychádza zo skúsenosti z iných miest, že obmedzenie dostupnosti hazardných hier prispieva k zníženiu výskytu patologického hráčstva, kriminality a sociálnych problémov.

VZN stanovuje pravidla pre umiestňovanie herní a kasín v meste tak, aby sa predišlo koncentrácii hazardu v rizikových oblastiach a aby bola dostatočná ochrana zraniteľných skupín obyvateľstva, najmä mládeže a osôb ohrozených závislosťami. Zavedením uvedených opatrení sa zabráni tomu, aby herne ako aj kasína boli bežnou a viditeľnou súčasťou každodenného života obyvateľov mesta Košice.

Zároveň navrhnuté obmedzenie umiestňovania kasín a herní reflektuje predpokladanú spoločensko-politickú zhodu na regulácii v medziach ustanovených zákonom.

Osobitná časť

K § 1

Úvodné ustanovenie obsahuje informáciu o predmete VZN.

K § 2

Navrhované ustanovenie zavádza pravidlá pre umiestňovanie herní na území mesta s cieľom regulovať ich počet a zabrániť ich nadmernému sústredeniu v určitých častiach mesta. Dôvodom týchto obmedzení je predchádzanie negatívnym javom, ktoré vysoká koncentrácia

herní spôsobuje a ochranu verejného poriadku, sociálnej stability a zdravia obyvateľstva, najmä mladistvých a osôb so sklonom k patologickému hráčstvu.

Obmedzením vzdialenosti sa predchádza vzniku tzv. herných štvrtí, znižuje sa viditeľnosť hazardu v meste a zlepšujú sa aj možnosti pre kontrolu a dohľad.

K § 3

V prípade kasín sa navrhuje ich ponechanie výlučne v hoteloch, motelloch a penziónoch.

K § 4

Účinnosť zverejneného návrhu VZN sa navrhovala od 15. 7. 2025; z dôvodu, že návrh VZN bol na predchádzajúcom zasadnutí vypustený z programu rokovania, bude potrebné formou pozmeňujúceho návrhu primerane upraviť dátum účinnosti.

Ako už bolo uvedené vo všeobecnej časti dôvodovej správy, prijatie VZN nemá žiaden vplyv na platnosť dosiaľ vydaných licencií na prevádzkovanie hazardných hier v herniach resp. kasínach.

V Košiciach dňa 26. 8. 2025